

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

00 maand 2014

## WETSONTWERP

houdende de algemene uitgavenbegroting  
voor het begrotingsjaar 2015

### ADVIES

over sectie 13 — FOD Binnenlandse  
Zaken (*partim*: Binnenlandse Zaken)  
en over sectie 17 — Federale Politie en  
Geïntegreerde Werking

### VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE  
VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN,  
DE ALGEMENE ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT  
UITGEBRACHT DOOR  
MEVROUW **Zakia KHATTABI**

#### INHOUD

Blz.

I. Procédure.....	3
II. Inleidende uiteenzetting door de heer Jan Jambon, vice-eersteminister en ministervan Veiligheid en Binnenlandse Zaken.....	3
III. Bespreking.....	3

Zie:

Doc 54 **0496/ (2014/2015):**  
001: Wetsontwerp (eerste deel).  
002: Wetsontwerp (tweede deel).  
003: Amendementen.  
004: Verslag.  
005: Amendementen.  
006 tot 013: Verslagen.  
014: Amendementen.  
015: Verslag.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

00 mois 2014

## PROJET DE LOI

contenant le budget général des dépenses  
pour l'année budgétaire 2015

### AVIS

sur la section 13 — SPF Intérieur  
(*partim*: Intérieur) et sur  
la section 17 — Police fédérale et  
Police intégrée

### RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION  
DE L'INTÉRIEUR, DES AFFAIRES GÉNÉRALES ET  
DE LA FONCTION PUBLIQUE  
PAR  
MME **Zakia KHATTABI**

#### SOMMAIRE

Pages

I. Procédure.....	3
II. Exposé introductif de M. Jan Jambon, vice-premier ministre et ministre de la Sécurité et de l'Intérieur.....	3
III. Discussion.....	3

Voir:

Doc 54 **0496/ (2014/2015):**  
001: Projet de loi (première partie).  
002: Projet de loi (deuxième partie).  
003: Amendements.  
004: Rapport.  
005: Amendements.  
006 à 013: Rapports.  
014: Amendements.  
015: Rapport.

0000

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/  
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Brecht Vermeulen

**A. — Vaste leden / Titulaires:**

N-VA	Christoph D'Haese, Koenraad Degroote, Koen Metsu, Brecht Vermeulen
PS	Nawal Ben Hamou, Willy Demeyer, Eric Thiébaud
MR	Denis Ducarme, Philippe Pivin, Françoise Schepmans
CD&V	Franky Demon, Veerle Heeren
Open Vld	Katja Gabriëls, Sabien Lahaye-Battheu
sp.a	Karin Temmerman
Ecolo-Groen	Stefaan Van Hecke
cdH	Vanessa Matz

**B. — Plaatsvervangers / Suppléants:**

Peter Buysrogge, Renate Hufkens, Sarah Smeyers, Valerie Van Peel, Hendrik Vuye
Laurent Devin, André Frédéric, Emir Kir, Laurette Onkelinx
Sybille de Coster-Bauchau, Emmanuel Burton, Benoît Friart, Stéphanie Thoron
Leen Dierick, Nahima Lanjri, Veli Yüksel
Patrick Dewael, Vincent Van Quickenborne, Frank Wilrycx
Monica De Coninck, Alain Top
Wouter De Vriendt, Zakia Khattabi
Isabelle Poncelet, Melchior Wathelet

**C. — Niet-stemgerechtigde leden / Membres sans voix délibérative:**

VB	Filip Dewinter
FDF	Olivier Maingain
PP	Aldo Carcaci

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedecker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie
INDEP-ONAFH	:	Indépendant-Onafhankelijk

*Abréviations dans la numérotation des publications:*

DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 <sup>e</sup> législature, suivi du n <sup>o</sup> de base et du n <sup>o</sup> consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

*Afkortingen bij de nummering van de publicaties:*

DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

*Publications officielles éditées par la Chambre des représentants*

Commandes:  
Place de la Nation 2  
1008 Bruxelles  
Tél. : 02/ 549 81 60  
Fax : 02/549 82 74  
www.lachambre.be  
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

*Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers*

Bestellingen:  
Natieplein 2  
1008 Brussel  
Tel. : 02/ 549 81 60  
Fax : 02/549 82 74  
www.dekamer.be  
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft tijdens haar vergadering van 9 december 2014 sectie 13 — FOD Binnenlandse Zaken (*partim*: Binnenlandse Zaken) en sectie 17 — Federale Politie en Geïntegreerde Werking — van het ontwerp van algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2015, alsook de desbetreffende verantwoording en beleidsnota's (DOC 54 0495/002, 0496/001, 0497/008 en 011 en 0588/016 en 018) besproken.

### I. — PROCEDURE

Overeenkomstig artikel 130.10 van het Reglement, werd interpellatie nr. 4 van de heer Olivier Maingain over “het gebruik der talen door de gemeenteraadsleden tijdens de gemeenteraden in de gemeenten met een bijzondere taalregeling” bij de bespreking over de begroting gevoegd.

Omdat de indiener afwezig was, wordt met zijn goedkeuring interpellatie nr. 4 losgekoppeld van de bespreking. De interpellatie zal op een volgende vergadering worden behandeld.

De mondelinge vragen nrs. 109, 151, 403, 450, 580, 624 en 668 werden behandeld in het kader van de begrotingsbespreking.

### II. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE HEER JAN JAMBON, VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN VEILIGHEID EN BINNENLANDSE ZAKEN

*De heer Jan Jambon, vice-eersteminister en minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, heeft de inhoud van zijn beleidsnota's “Veiligheid en Binnenlandse Zaken” (DOC 54 588/016) en “Federale politie en geïntegreerde werking” (DOC 54 588/018) uitvoerig uiteengezet.*

### III. — BESPREKING

#### A. Vragen en opmerkingen van de leden

*De heer Koenraad Degroote (N-VA) gaat akkoord met de stelling van de minister dat er nood is aan ingrijpende maatregelen om de begroting onder controle te houden. Daarbij moet bovenal gestreefd worden naar efficiëntiewinst. Eén van de prioritaire thema's daarbij is het kerntakendebat voor de politiediensten. Die discussie moet zo snel mogelijk worden aangevat. Er zouden in*

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la section 13 — SPF Intérieur (*partim*: Intérieur) et la section 17 — Police fédérale et police intégrée — du projet du budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2015, y compris la justification et les notes de politique générale (DOC 54 0495/002, 0496/001, 0497/008 et 11 et 0588/016 et 18) au cours de sa réunion du 9 décembre 2014.

### I. — PROCÉDURE

Conformément à l'article 130.10 du Règlement, l'interpellation n° 4 de M. Olivier Maingain sur “l'emploi des langues par les mandataires communaux dans les conseils communaux des communes à régime linguistique spécial” était jointe à la discussion du budget.

En raison de l'absence de son auteur et avec son accord, l'interpellation n° 4 a été disjointe et sera traitée lors d'une réunion ultérieure.

Les questions orales n° 109, 151, 403, 450, 580, 624 et 668 ont été traitées dans le cadre de la discussion du budget.

### II. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE M. JAN JAMBON, VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DE LA SÉCURITÉ ET DE L'INTÉRIEUR

*M. Jan Jambon, vice-premier ministre et ministre de la Sécurité et de l'Intérieur a exposé de façon circonstanciée le contenu de ses notes de politique générale “Sécurité et Intérieur” (DOC 54 588/016) et “Police fédérale et fonctionnement intégré” (DOC 54 588/018).*

### III. — DISCUSSION

#### A. Questions et observations des membres

*M. Koenraad Degroote (N-VA) souscrit à la thèse du ministre selon laquelle des mesures radicales s'imposent en vue de garder le budget sous contrôle. À cet égard, il convient surtout de rechercher des gains d'efficacité. Un des thèmes prioritaires dans ce cadre est le débat des missions essentielles des services de police. Cette discussion doit être lancée le plus*

dat verband problemen rijzen rond de detectivewetgeving. Kan de minister toelichten wat die problemen zijn?

De heer Degroote toont zich bezorgd over de werkingmiddelen voor de federale politie. Sedert enige tijd zou de werking van sommige diensten niet langer verzekerd kunnen worden omwille van een tekort aan middelen. Hoe denkt de minister die situatie te zullen ombuigen, mede in het licht van de bijkomende besparingen? Het moet immers de ambitie zijn dat de federale politie haar werking ten volle kan ontplooiën.

Ook de werkingmiddelen van de kustwacht dalen met 20 % (DOC 54 0496/001, blz. 311). Kan de minister verzekeren dat die daling de dienstverlening van de kustwacht niet in het gedrang brengt?

De minister heeft uiteengezet dat de veiligheid rond voetbalwedstrijden gegarandeerd moet worden. In de uitgavenbegroting wordt een uitgavenpost voorzien voor “subsidies aan de voetbalwereld” (DOC 54 0496/001, blz. 334). Kadert dat krediet in het genoemde veiligheidsbeleid rond voetbalwedstrijden?

De spreker verwijst tevens naar het Fonds politiegebouwen, dat instaat voor de betalingen tussen de politiezones ten gevolge van het correctiemechanisme naar aanleiding van de overdracht van ex-rijkswachtgebouwen. Zal aan de verplichtingen in verband met het fonds kunnen worden voldaan?

Wat is de stand van zaken rond het verkeersveiligheidsfonds? Zullen de gelden spoedig worden uitbetaald?

Hoe ver staat de discussie over het pensioen van de politiemensen?

De heer Degroote is tevens tevreden dat het beleid ook aandacht zal hebben voor de problematiek van de kraakpanden.

Kan de minister ook de laatste stand van zaken schetsen rond het dossier van de elektriciteitsschaarste en het afschakelplan?

*De heer Willy Demeyer (PS)* erkent dat in de beleidsnota enkele aanvullende verduidelijkingen staan die niet in de beleidsverklaring of het regeerakkoord voorkwamen. Voor de rest komt men echter niet veel meer te weten.

rapidement possible. Des problèmes se poseraient à cet égard au niveau de la législation sur la détection. Le ministre peut-il préciser la nature des problèmes rencontrés?

M. Degroote s'inquiète des moyens de fonctionnement dévolus à la police fédérale. Depuis quelque temps, le fonctionnement de certains services ne pourrait plus être assuré faute de moyens. Comment le ministre pense-t-il pouvoir mettre bon ordre à cette situation, notamment à la lumière des économies supplémentaires demandées? L'ambition doit en effet être que la police fédérale puisse assurer pleinement son fonctionnement.

Les moyens de fonctionnement de la garde côtière diminuent, eux aussi, de 20 % (DOC 54 0496/001, p. 311). Le ministre peut-il assurer que cette diminution ne met pas en péril les services rendus par la garde côtière?

Le ministre a expliqué que la sécurité devait être garantie lors des matchs de football. Dans le budget des dépenses figure un poste intitulé “Subsidies au monde du football” (DOC 54 0496/001, p. 334). Ce crédit s'inscrit-il dans la politique de sécurité relative aux matchs de football?

L'intervenant renvoie également au Fonds bâtiments de la police, qui assure les paiements entre zones de police à la suite du mécanisme de correction établi à l'occasion du transfert des anciens bâtiments de la gendarmerie. Pourra-t-on respecter les obligations liées au fonds?

Qu'en est-il du fonds de la sécurité routière? Les montants seront-ils versés rapidement?

Où en est la discussion relative à la pension des policiers?

M. Degroote se réjouit également du fait que la politique accordera également de l'attention à la problématique des immeubles squattés.

Le ministre peut-il aussi communiquer le dernier état d'avancement du dossier relatif aux pénuries d'électricité et au plan de délestage?

*M. Willy Demeyer (PS)* reconnaît que la note de politique général contient quelques précisions complémentaires que ne contenaient ni l'exposé d'orientation politique, ni l'accord de gouvernement. Pour le reste, toutefois, on n'en sait pas beaucoup plus.

Uit zorgvuldig onderzoek van de begrotingstabellen blijkt dat voor tal van als prioriteit voorgestelde gebieden er strenge lineaire besparingen gelden. Hij noemt bijvoorbeeld de vermindering met 40 % in verband met de informatie voor de gemeenten, die met 20 % voor wetenschappelijk onderzoek en de taken inzake de preventie van het radicalisme, of nog, de lineaire besparingen op de Vaste Commissie van de Lokale Politie en op de loonmassa van het OCAD.

De minister is ten minste duidelijk over één zaak: de plaats die hij inruimt voor privébewaking, waarvan hij verzekert dat ze zal worden gecontroleerd. Maar ook hier merkt men dat de cel die belast is met de controle ervan, haar middelen ziet afnemen. Men zou in deze samenloop van omstandigheden het getuigenis kunnen vinden van een blind geloof in het feit dat privébeveiliging en de markt voor de Staat een manier zullen vormen om zijn soevereine functies uit te oefenen.

Ook de Raad van State ontsnapt niet aan de budgettaire besparingen: hij zal niet langer over voldoende financiële middelen beschikken om zijn taken naar behoren uit te voeren. Er is voor de personeelsformatie immers voorzien in een vermindering met tien eenheden. De kwaliteit van de wetgeving zal er onder lijden, met als gevolg een toename van het aantal vaak gegronde beroepen en daardoor toenemende rechtsonzekerheid.

Aangaande de federale dotatie voor de politiezones merkt het Rekenhof op dat het bedrag van de federale basissubsidie gebaseerd is op de artikelen 2 tot 4 van het voornoemde koninklijk besluit van 2 augustus 2002. Voor het budget 2015 heeft de regering beslist 2 % te besparen (14,5 miljoen euro) op de dotaties voor de politiezones. Het Rekenhof merkt op dat een dergelijke maatregel de aanpassing vereist van het koninklijk besluit van 2 augustus 2002. Maar de regering overweegt de aanpassing van het hiervoor genoemde koninklijk besluit blijkbaar niet. Men mag dus een aantal beroepen vrezende tegen de vermindering van de dotatie op basis van een gewone budgettaire bepaling.

Wat de bepaling van de kerntaken van de politie betreft, vraagt de heer Demeyer wat de samenstelling van de werkgroep zal zijn en wie er als expert deel van zal uitmaken. Zal die werkgroep voortbouwen op de werkzaamheden van de werkgroep "Politie 2025"? Zal hij als basis kiezen voor de 42 niet-essentiële taken die in 2012 werden bepaald?

De minister heeft aangegeven dat hij zich wil laten leiden door het Antwerpse model van alomvattend en geïntegreerd veiligheidsbeheer. Kan hij iets duidelijker zijn?

Il ressort d'un examen attentif des tableaux budgétaires, que bon nombre de domaines présentés comme prioritaires font l'objet de sévères économies linéaires. Il cite à titre d'illustration la diminution de 40 % touchant l'information aux communes, celle de 20 % concernant la recherche scientifique et les missions de prévention du radicalisme, ou encore les coupes linéaires dans le Conseil permanent de la police locale ainsi que dans la masse salariale de l'OCAM.

Le ministre est au moins clair sur une chose: il s'agit de la place qu'il souhaite laisser à la sécurité privée et dont il garantit qu'elle fera l'objet d'un contrôle. Ici aussi, toutefois, on relève que la cellule en charge de ces contrôles voit ses moyens diminuer. L'on pourrait voir dans cette conjonction de circonstances le témoignage d'une foi aveugle dans le fait que sécurité privée et marché constitueront une manière pour l'état d'exercer ses fonctions régaliennes.

Le Conseil d'État, lui non plus, n'échappe pas aux économies budgétaires: il ne disposera plus des ressources financières suffisantes pour remplir ses missions convenablement. Le cadre prévoit en effet une diminution du cadre de dix unités. La qualité de la législation en pâtira, entraînant une recrudescence de recours souvent justifiés et augmentant de ce fait l'insécurité juridique.

Concernant la dotation fédérale aux zones de police, la Cour des comptes relève que le montant de la subvention fédérale de base a pour fondement les articles 2 à 4 de l'arrêté royal précité du 2 août 2002. Pour le budget 2015, le gouvernement a décidé de réaliser une économie de 2 % (14,5 millions d'euros) sur les dotations octroyées aux zones de police. La Cour des comptes signale que pareille mesure nécessite l'adaptation de l'arrêté royal du 2 août 2002. L'adaptation de l'arrêté précité ne paraît pas envisagée par le gouvernement. Il faut dès lors craindre un certain nombre de recours contre la diminution de la dotation opérée par une simple disposition budgétaire.

En ce qui concerne la définition des tâches clés de la police, M. Demeyer demande quel sera la composition du groupe de travail et qui y siègera comme expert. Ce groupe de travail s'inspirera-t-il des travaux du groupe de travail "Police 2025"? Prendra-t-il pour base les 42 missions non essentielles qui avaient été identifiées en 2012?

Le ministre a indiqué vouloir s'inspirer du modèle anversoïse de gestion globale et intégrée de la sécurité. Peut-il être plus précis?

Men kan eventueel overwegen het leger in te zetten wanneer de bedreiging niveau 3 bereikt. Welk soort van situatie wordt daarmee bedoeld?

Tot slot wil de heer Demeyer meer weten over de tenuitvoerlegging van de cycli van de lokale veiligheidsplannen. Binnen welke termijn moeten die plannen worden opgesteld? Voor welke periode zullen ze gelden?

*De heer Philippe Pivin (MR)* herinnert eraan dat het veiligheidsvraagstuk een belangrijke plaats in het regeerakkoord inneemt en tal van aspecten behelst: de veiligheid en integriteit van personen, de bescherming van goederen en ook de inachtneming van de fundamentele waarden vrijheid en gelijkheid. Het regeerakkoord voorziet daartoe in drie pijlers: repressie, preventie en samenwerking.

De spreker gaat in op de hervorming van de civiele veiligheid, waarvan de follow-up een prioriteit is voor zijn fractie: er zullen grote inspanningen moeten worden geleverd om die hervorming te doen slagen. De hervorming houdt immers uitdagingen in die niet mogen worden veronachtzaamd, temeer daar de meeste hulpverleningszones operationeel worden vanaf januari 2015. De spreker is alvast opgetogen over de oprichting van een aankoopcentrale voor de hulpverleningszones, de herziening van de opleidingen en de trainingen, alsook de uniformering van de interventieprocedures. Voor het overige spreekt het vanzelf dat de tenuitvoerlegging van de hervorming zal moeten worden geëvalueerd.

De heer Pivin vraagt overigens dat bijzondere aandacht zou worden besteed aan de interventies van de Brusselse DBDMH buiten het grondgebied van het hoofdstedelijk gewest.

Tevens zou hij graag een antwoord krijgen op de volgende vragen: wanneer zal het Agentschap 112 formeel worden opgericht? Welk beleid zal de minister voeren ten aanzien van de vrijwillige brandweerlieden, zodat zij hun privéleven en hun werk beter op elkaar kunnen afstemmen?

Wat het deel "politie" betreft, dringt de spreker erop aan dat het noodzakelijk is de prioritaire noden te evalueren, zowel voor de federale als voor de lokale politie. Al te vaak worden er begrotingen goedgekeurd zonder naar de noden en middelen van elkeen te kijken. Die evaluatie is meer dan ooit nodig gelet op de vermindering van de federale dotatie aan de politiezones.

De spreker vraagt vervolgens aanvullende informatie over de door de minister aangekondigde initiatieven

Concernant le recours éventuel à l'armée, celui-ci pourrait être envisagé dans le cas où le niveau de la menace atteindrait le niveau 3. Quel type de situation vise-t-on?

Enfin, M. Demeyer souhaite des informations en ce qui concerne la mise en œuvre des cycles des plans locaux de sécurité. Dans quel délai ces plans devront-ils être établis? Quelle période couvriront-ils?

*M. Philippe Pivin (MR)* rappelle que le thème de la sécurité est prioritaire dans l'accord de gouvernement et recouvre de multiples aspects: sécurité et intégrité des personnes, protection des biens ou encore respect des valeurs fondamentales de liberté et d'égalité. L'accord de gouvernement privilégie dans ce cadre trois axes: la répression, la prévention et la coopération.

L'intervenant aborde la réforme de la sécurité civile, dont le suivi constitue une priorité pour le groupe auquel l'intervenant appartient: des efforts importants devront être consentis pour garantir la réussite de cette réforme. Celle-ci implique en effet un certain nombre de défis auxquels il conviendra d'être attentif, d'autant plus que la majeure partie des zones de secours deviendront opérationnelles dès janvier 2015. L'intervenant salue d'ores et déjà la mise sur pied d'une centrale d'achat pour les zones, la révision des formations et entraînement et l'uniformisation des procédures d'interventions. Pour le reste, il est évident que la mise en œuvre de la réforme devra être évaluée.

M. Pivin demande par ailleurs qu'une attention particulière soit portée à la question des interventions du SIAMU bruxellois en dehors du territoire régional.

Il souhaiterait en outre obtenir des réponses aux questions suivantes: quand l'Agence 112 sera-t-elle formellement installée? Quelle politique le ministre souhaite-t-il mener en ce qui concerne les pompiers volontaires, afin de leur permettre de mieux concilier leur travail avec leur vie privée et professionnelle?

Concernant le volet "police", M. Pivin insiste sur la nécessité d'évaluer les besoins prioritaires que ce soit au niveau de la police fédérale et locale. Trop souvent, en effet, des budgets sont adoptés sans qu'on ait mis en perspective les besoins et les moyens de chacun. Cette évaluation est d'autant plus nécessaire dans le contexte de la réduction de la dotation fédérale aux zones de police.

L'intervenant demande ensuite des précisions complémentaires en ce qui concerne les initiatives

om de lokale overheidsdiensten in staat te stellen een rol te vervullen in het veiligheidsbeleid (onder meer bij de bestrijding van schijnondernemingen en bepaalde drankgelegenheden).

Kan de minister meer verduidelijking geven over zijn voornemen om bepaalde politieopdrachten over te dragen aan het leger of de privésector? Hoe denkt hij de administratieve lasten te verminderen?

Tot slot onderstreept de spreker de bevoorrechte samenwerking tussen de federale en lokale politie, maar ook tussen de federale overheid en de deelstaten, gelet op de zesde staats hervorming. Aan welke methode zal de minister *in casu* de voorkeur geven?

*Mevrouw Veerle Heeren (CD&V)* gaat in op het thema van de civiele veiligheid. De hervorming van de brandweerdiensten komt in een cruciale fase. De beslissingen van de wetgever worden thans in de praktijk gebracht. De spreekster pleit ervoor om over vijf jaar te evalueren of de vooropgestelde efficiëntiewinsten zijn verwezenlijkt. De problemen tijdens de afgelopen jaren hebben al tot veel frustratie geleid binnen de brandweerkorpsen.

De beleidsnota vangt aan met een heel belangrijk aspect van de brandweershervorming, met name de inzet op preventie en de uitwerking van een uniforme brandpreventiereglementering. CD&V heeft reeds bij de start van de hervorming in 2007 op deze belangrijke taak voor de brandweerdiensten gewezen. De hervorming moet dan ook worden aangegrepen om op dat vlak absoluut voor een verbetering te zorgen.

Ook de aandacht voor het verzamelen van statistische gegevens is een groot pluspunt. Er is immers gebleken bij de aanvang van de hervorming er nauwelijks correcte of volledige statistische gegevens bestaan over de werking van de diensten van de civiele veiligheid. Dat was trouwens één van de moeilijkheden die men ondervond bij de zoektocht naar een duidelijk beeld over wat nu precies moest worden veranderd binnen de brandweerdiensten.

Gezien de grootte van de zones en de deelname van veel gemeenten in de zones is het bijzonder complex om op alle gemeenteraden de nodige besluiten (o.a. over de overdracht van roerende en onroerende goederen en de budgettaire implicaties voor 2015) te laten goedkeuren tijdens de laatste weken van 2014. De begroting 2015 wordt door de raden goedgekeurd in november en december, zodat de doorstorting kan gebeuren in het nieuwe jaar.

annoncées par le ministre pour permettre aux administrations locales de jouer un rôle dans la politique de sécurité (notamment en matière de lutte contre les fausses entreprises et certains débits de boissons).

Le ministre peut-il clarifier ses intentions en ce qui concerne la délégation de certaines tâches policières à l'armée ou au secteur privé? Comment envisage-t-il de réduire les charges administratives?

Enfin, M. Pivin insiste sur la coopération qui devra être privilégiée entre police locale et police fédérale, mais aussi compte tenu de la Sixième réforme de l'État, entre les autorités fédérales et fédérées. Quelle sera la méthode privilégiée par le ministre dans ce contexte?

*Mme Veerle Heeren (CD&V)* aborde le thème de la sécurité civile. La réforme des services d'incendie arrive dans une phase cruciale. Les décisions du législateur sont actuellement mises en pratique. L'intervenante plaide pour que l'on évalue, dans cinq ans, si les gains d'efficacité annoncés ont bien été réalisés. Les problèmes qui se sont posés au cours de ces dernières années ont déjà donné lieu à de nombreuses frustrations au sein des services d'incendie.

La note de politique générale commence par un aspect très important de la réforme des services d'incendie, à savoir l'accent mis sur la prévention et l'élaboration d'une réglementation uniforme en matière de prévention incendie. Dès le début de la réforme en 2007, le CD&V avait déjà mis l'accent sur cette tâche importante des services d'incendie. Il faut dès lors absolument profiter de la réforme pour apporter des améliorations à cet égard.

De même, l'attention accordée à la collecte de statistiques constitue un point extrêmement positif. Il est apparu, en effet, à l'entame de la réforme, qu'il existait très peu de statistiques correctes ou complètes concernant le fonctionnement des services de la protection civile. C'était d'ailleurs l'un des problèmes rencontrés lorsqu'on a cherché à cerner avec précision ce qu'il convenait de changer au sein des services d'incendie.

Vu la taille des zones et la participation de nombreuses communes à celles-ci, il est particulièrement complexe de faire approuver les arrêtés nécessaires par tous les conseils communaux (notamment concernant le transfert de biens mobiliers et immobiliers et les implications budgétaires pour 2015) durant les dernières semaines de 2014. Le budget 2015 est approuvé par les conseils en novembre et en décembre, afin que le versement puisse être effectué au cours de la nouvelle année.

Het probleem is dat op 1 januari 2015 de nieuwe zone niet zal beschikken over de nodige financiële middelen op haar rekening om over te gaan tot de betaling van het loon van het brandweerpersoneel in dienst van de nieuwe zone. Hoe moeten de brandweergebieden omgaan met de betaling van lonen voor de maand januari, die vaak eind december uitbetaald moeten worden? Bestaat er een mogelijkheid tot het voorzien van voorafbetalingen op de dotaties die normaal pas in 2015 gestort moeten worden?

Een tweede punt is het schrijven van de FOD Financiën aan de FOD Binnenlandse Zaken, waarin gewezen wordt op het feit dat de brandweergebieden onderworpen zouden zijn aan de verplichting tot het indienen van een aangifte in de rechtspersonenbelasting. Naar verluidt is de FOD Financiën van mening dat de brandweergebieden verplicht zijn een dergelijke aangifte te doen. Klopt die informatie? Betreft het hier alle hulpverleningszones, of gaat het enkel om de zones die de vorm van een intercommunale hebben aangenomen? Wat is het verschil met de politiezones die eveneens een eigen rechtspersoonlijkheid hebben aangenomen en niet onder deze toepassing vallen?

Mevrouw Heeren bespreekt ook de problematiek van de ambulancediensten, en meer in het bijzonder het dringend liggend ziekenvervoer. Het niet-dringend liggend ziekenvervoer is een gemeenschapsmaterie. Op het werkterrein is heel wat in beweging. Heel wat brandweergebieden hebben mensen in dienst als ambulancier. In West-Vlaanderen heeft een aantal gemeenten besloten een eigen VZW op te richten om niet langer een beroep te moeten doen op de ambulances van de brandweergebieden. Wat is de visie van de minister op landschap van de ambulanciers? Voor de spreekster moet de kwaliteit van het ziekenvervoer in elk geval centraal staan.

Een ander aspect is de rol van de brandweerscholen en de politiescholen. Over die laatste werden tijdens de voorbije legislatuur boeiende hoorzittingen georganiseerd, en dat op basis van de visitatierapporten. Wat is de visie van de minister omtrent die scholen? Blijven zij op provinciaal niveau georganiseerd of niet? De provincies dragen immers in aanzienlijke mate bij tot de financiering van de scholen. Er is dringend nood aan duidelijkheid op dat vlak.

Tot slot wijst mevrouw Heeren op de impact van de Europese regels inzake Salduz. Een volledige omzetting van al die verplichtingen zal tot gevolg hebben dat er geen blauw meer op straat zal zijn. Het is de ambitie van de minister om net voor het omgekeerde te zorgen. Hoe ziet hij dat?

Mais le problème est qu'au 1<sup>er</sup> janvier 2015, la nouvelle zone n'aura pas reçu les moyens financiers nécessaires pour procéder au paiement des salaires du personnel des services d'incendie au service de la nouvelle zone. Comment les zones d'incendie doivent-elles dès lors gérer le versement des salaires du mois de janvier, qui doivent souvent être payés fin décembre? Est-il possible de prévoir des avances sur les dotations qui, normalement, ne doivent être versées qu'en 2015?

Un deuxième point concerne le courrier adressé par le SPF Finances au SPF Intérieur, indiquant que les zones d'incendie seraient soumises à l'obligation de rentrer une déclaration à l'impôt des personnes morales. Le SPF Finances considérerait, en effet, que les zones d'incendie sont obligées de rentrer cette déclaration. Cette information est-elle exacte? Toutes les zones de secours sont-elles concernées en l'espèce, où s'agit-il seulement des zones qui ont pris la forme d'une intercommunale? Quelle est la différence avec les zones de police qui sont également dotées d'une personnalité juridique propre et qui n'entrent pas dans le champ d'application de cette disposition?

Mme Heeren évoque également la problématique des services d'ambulance, et plus particulièrement le transport urgent de patients couchés. Le transport non urgent de patients couchés relève des Communautés. De nombreuses évolutions se font jour sur le terrain. Beaucoup de zones d'incendie emploient des ambulanciers. En Flandre occidentale, plusieurs communes ont décidé de créer leur propre asbl pour ne plus devoir faire appel aux ambulances des zones d'incendie. Quelle est le point de vue du ministre en ce qui concerne la thématique des ambulanciers? Pour l'intervenante, en tout cas, la qualité du transport des patients doit primer.

Un autre aspect est le rôle des écoles du feu et des écoles de police. Ces dernières ont fait l'objet d'auditions passionnantes au cours de la législature précédente, sur la base de rapports des commissions de visite. Comment le ministre envisage-t-il ces écoles? Resteront-elles organisées au niveau provincial ou non? Les provinces contribuent en effet considérablement au financement des écoles. Il y a lieu de clarifier ce dossier de toute urgence.

Mme Heeren souligne enfin l'incidence des règles européennes relatives à la législation Salduz. Une transposition intégrale de ces obligations aura pour effet de faire disparaître toute présence policière de nos rues. L'ambition du ministre est précisément d'aboutir au résultat inverse. Comment conçoit-il cette problématique?



Mevrouw Sabien Lahaye-Battheu (Open Vld) ziet twee kernpunten in het beleid van de minister: enerzijds de uitdaging om meer te verwezenlijken met minder middelen, en anderzijds het kerntakendebat rond de politiediensten. De twee thema's zijn bovendien met elkaar verbonden.

Op korte termijn moet duidelijkheid ontstaan over die kerntaken, en voor die taken zullen de nodige financiële middelen ter beschikking staan. De minister heeft tevens duidelijk gesteld dat de regie over het veiligheidsbeleid in handen blijft van de politie zelf. De task force vergadert op 18 december een eerste keer over de kerntaken. Beschikt de minister over een concretere tijdslijn? Wanneer mogen de eerste resultaten worden verwacht?

Mevrouw Lahaye-Battheu wijst er op dat het debat over de kerntaken reeds tien jaar aan de gang is. De vakbonden zijn bij de discussie betrokken geweest. Op basis van al wat reeds werd besproken, moet het mogelijk zijn om op korte termijn met het dossier te landen. Bovendien heeft Open Vld een wetsvoorstel ingediend over het thema, en er de prioritaire behandeling voor gevraagd (wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 10 april 1990 tot regeling van de private en bijzondere veiligheid wat de overname van politietaken betreft, DOC 54 0675/001). Het wetsvoorstel wil de politiediensten ontlasten van administratieve taken. Sommige veiligheidsopdrachten kunnen even goed door private ondernemingen worden uitgevoerd. De politie houdt daarbij hoe dan ook de regie in handen en kan zich tezelfdertijd focussen op de kerntaken. Het wetsvoorstel geeft de volgende voorbeelden als taken die kunnen worden uitbesteed: het toezicht op en de bescherming van gebouwen en sites, de begeleiding van gerechtsdeurwaarders, het transport van kostbare goederen, enz.

Wat de veiligheid rond voetbalwedstrijden betreft, stelt de beleidsnota Veiligheid en Binnenlandse Zaken het volgende: "*Een proportionele private-publieke inspanning inzake de veiligheidsinspanningen moet het uitgangspunt zijn.*" (DOC 54 0588/016, blz. 5). Die inspanningen worden in het Frans vertaald als "*une collaboration*" of "*een samenwerking*". Welke term is de correcte?

In het nieuwe Nationale Veiligheidsplan wordt enkel voor een beperkt aantal prioriteiten een volledige programmawerking opgezet. De voorziene tussentijdse evaluatie in 2015 biedt daarvoor voldoende opportuniteiten. Zal het Parlement worden betrokken bij die tussentijdse evaluatie?

Mme Sabien Lahaye-Battheu (Open Vld) retient deux points essentiels dans la politique du ministre: d'une part, le défi de réaliser davantage avec moins de moyens et, d'autre part, le débat sur les missions de base au sein des services de police. Les deux thèmes sont de surcroît liés.

À court terme, il faudra déterminer clairement ces missions de base, et mettre les moyens financiers nécessaires à leur disposition. Le ministre a par ailleurs clairement affirmé que l'organisation de la politique de sécurité restait aux mains de la police même. La *task force* se réunira une première fois le 18 décembre pour examiner les missions de base. Le ministre dispose-t-il d'un échéancier concret? Quand peut-on attendre les premiers résultats?

Mme Lahaye-Battheu fait observer que le débat sur les missions essentielles est ouvert depuis dix ans déjà. Les syndicats ont été associés à la discussion. Sur la base de ce qui a déjà été dit, il doit être possible de finaliser ce dossier à court terme. En outre, l'Open Vld a déposé, à ce sujet, une proposition de loi pour laquelle il demande la priorité (proposition de loi modifiant la loi du 10 avril 1990 réglementant la sécurité privée et particulière en ce qui concerne la prise en charge de missions de police, DOC 54 0675/001). Cette proposition vise à décharger les services de police de tâches administratives. Certaines missions de sécurité peuvent tout aussi bien être exécutées par des entreprises privées. La police conserve la régie de toute façon et peut également se concentrer sur ses missions essentielles. La proposition de loi mentionne les exemples suivants de tâches qui peuvent être sous-traitées: la surveillance et la protection de bâtiments et de sites, l'accompagnement d'huissiers de justice, le transport de biens précieux, etc.

En ce qui concerne la sécurité lors des matches de football, la note de politique générale "Sécurité et Intérieur" indique ce qui suit: "*Une collaboration proportionnelle entre les secteurs privé/public en matière d'efforts de sécurité doit être le point de départ de cette démarche.*" (DOC 54 0588/016, p. 5). Le mot "collaboration" figurant dans ce passage traduit le mot "*inspanning*" (effort) figurant dans le texte néerlandais. Quel est le terme exact?

Le nouveau Plan national de Sécurité n'établit un programme complet que pour un nombre limité de priorités. L'évaluation intermédiaire prévue pour 2015 offre suffisamment d'opportunités à cet égard. Le Parlement sera-t-il associé à l'évaluation intermédiaire?

Om het geweld tegen politieambtenaren en veiligheidsberoepen tegen te gaan zal de minister een aantal bijkomende initiatieven onderzoeken die de rechtsbescherming van politieambtenaren kunnen verhogen.

Inzake de afscherming van de identiteit van politieambtenaren, zal de minister een uitvoeringsbesluit treffen in uitvoering van het recent gewijzigd art. 41 van de wet op het Politieambt. Kan de minister al enige duiding geven over de concrete inhoud van dat koninklijk besluit? Tegen wanneer mag dat worden verwacht? Wie zal het onderzoek naar de mogelijke nieuwe wetgevende initiatieven voeren?

Tegelijk is ook aandacht nodig voor andere veiligheidsberoepen, waaronder de ambulanciers. Uit een enquête van de Unie voor Vlaamse Ambulanciers, waarvan de resultaten in maart 2014 werden bekendgemaakt, blijkt dat zeven op de tien van de bevroegde ambulanciers al in contact zijn gekomen met fysieke agressie tijdens de uitvoering van hun job. Ook voor die mensen moeten de nodige maatregelen worden genomen.

Om de grenscriminaliteit aan te pakken zal de minister op internationaal vlak het initiatief nemen om bilaterale akkoorden af te sluiten tussen België en de buurlanden. Wat zal de minister in die bilaterale akkoorden precies afspreken? Met twee andere buurlanden zitten we in de Benelux. Op 28 november 2014 beslisten de drie landen om samen te werken rond een bestuurlijke aanpak van grensoverschrijdende georganiseerde criminaliteit. De minister was aanwezig en drukte zijn steun uit. Een werkgroep tussen de drie landen zal zich hier verder over buigen.

Wil de minister met alle buurlanden een bilateraal akkoord sluiten, of werkt hij op twee sporen, met name enerzijds bilaterale akkoorden met Frankrijk en Duitsland, en anderzijds een oplossing met Nederland en Luxemburg in het kader van de Benelux?

In het kader van de optimalisatieoefening wenst de minister de beheersniveaus die bureaucratie in de hand werken, af te schaffen. Kan de minister aangeven om welke niveaus het concreet gaat?

Inzake het HR-beleid blijft een oplossing voor de pensioenproblematiek prioritair. Nadien zal de minister samen met de sociale partners andere aspecten van het statuut moderniseren. Wat is de precieze stand van zaken van het pensioenvraagstuk? Heeft de minister al een idee welke andere aspecten van het statuut hij wil moderniseren?

Pour lutter contre la violence à l'égard des fonctionnaires de police et des professionnels de la sécurité, le ministre examinera plusieurs initiatives complémentaires qui pourraient augmenter la protection juridique des fonctionnaires de police.

En ce qui concerne la protection de l'identité des fonctionnaires de police, le ministre prendra un arrêté d'exécution de l'article 41 de la loi sur la fonction de police récemment modifié. Le ministre peut-il déjà indiquer quel sera concrètement le contenu de cet arrêté? Pour quand peut-il être attendu? Qui étudiera l'opportunité de nouvelles initiatives législatives?

Il convient également d'être attentif à d'autres professions chargées d'assurer la sécurité, notamment à la profession d'ambulancier. Selon une enquête de l'Union des ambulanciers flamands de mars 2014, sept dixièmes des ambulanciers interrogés ont déjà été confrontés à des agressions physiques dans l'exercice de leurs fonctions. Les mesures nécessaires doivent également être prises pour eux.

Pour lutter contre la criminalité frontalière, le ministre prendra, au niveau international, des initiatives afin de conclure des accords bilatéraux entre la Belgique et les pays voisins. Quel contenu le ministre entend-il donner à ces accords bilatéraux? Deux de nos voisins font partie du Benelux. Le 28 novembre 2014, les trois pays du Benelux ont décidé de coopérer, sur le plan administratif, dans la lutte contre la criminalité transfrontalière organisée. Le ministre était présent ce jour-là et a soutenu ce projet. Un groupe de travail constitué de représentants de ces trois pays approfondira cette question.

Le ministre entend-il conclure des accords bilatéraux avec tous les pays voisins? Ou va-t-il suivre deux pistes, c'est-à-dire conclure, d'une part, des accords bilatéraux avec la France et l'Allemagne, et, d'autre part, un accord avec les Pays-Bas et le Luxembourg pour le Benelux?

Dans le cadre d'un effort d'optimisation, le ministre entend supprimer les niveaux de gestion qui mènent vers la bureaucratie. Le ministre peut-il indiquer de quels niveaux il s'agit concrètement?

S'agissant de la politique RH, la priorité est de trouver une solution à la problématique des pensions. Par la suite, le ministre, de concert avec les partenaires sociaux, modernisera d'autres aspects du statut. Où en est précisément le dossier des pensions? Le ministre a-t-il déjà une idée des autres aspects du statut qu'il entend moderniser?

De minister zal de nodige initiatieven nemen om, overeenkomstig de respectieve wettelijke bevoegdheden, de werkzaamheden tussen de Algemene Inspectie en het Comité P nog beter op elkaar af te stemmen. In maart 2014 werd een wetsontwerp goedgekeurd om het dubbel gebruik van bepaalde identieke taken toe te vertrouwen aan de Algemene Inspectie van de federale politie (AIG) en van de lokale politie en aan de Dienst Enquêtes van het Comité P. Daartoe zou een protocolakkoord worden afgesloten door de verantwoordelijken van beide diensten zonder afbreuk te doen aan de wettelijk vastgestelde bevoegdheden van beide diensten. Het protocolakkoord zou ter goedkeuring worden voorgelegd aan de ministers van Binnenlandse Zaken en van Justitie en aan de parlementaire begeleidingscommissie van het Comité P. Wat is de precieze stand van zaken daaromtrent?

De saldi van het verkeersveiligheidsfonds zullen worden uitgekeerd aan de door de wet voorziene beneficianten. Daartoe zal de minister onmiddellijk de nodige reglementaire initiatieven nemen en aan de regering voorleggen. Hij gaf eerder al aan dat het gaat om de goedkeuring van het ontwerp van koninklijk besluit dat de vorige regering heeft gemaakt. De agendering zou zijn voorzien op de Ministerraad van vrijdag 12 december 2014. Kan de minister dat bevestigen?

Mevrouw Lahaye-Battheu wijst ook op het initiatief “Eén dag niet: één dag tegen woninginbraken!” Het is de bedoeling om op donderdag 11 december 2014 geen woninginbraken te hebben in België. Jammer genoeg zijn er in het land nog steeds gemiddeld 200 woninginbraken per dag. Wat zijn de plannen van de minister met betrekking tot de problematiek?

Ook het Rekenhof heeft een aantal opmerkingen geformuleerd (DOC 54 0495/002). Zo merkte het Rekenhof terecht op dat de precieze impact van het arrest van het Grondwettelijk Hof over de pensioenproblematiek voor de politie nog niet kan worden bepaald. Er is volgens het Rekenhof ook te weinig geld ingeschreven voor de financiering van de gedetacheerde personeelsleden van de lokale politie voor de communicatie- en informatiecentra (C.I.C.) en de arrondissementale kruispunten (A.I.K.). De kredieten die worden voorzien laten ook enkel toe 800 agenten te rekruteren, terwijl er 1 400 zijn voorzien. Wat is het antwoord van de minister op deze opmerkingen?

Meer fundamenteel wijst het Rekenhof er op dat de besparing van 2 % op de dotaties aan de politiezones slechts kan worden doorgevoerd door een aanpassing van het koninklijk besluit van 2 augustus 2002. Werd het koninklijk besluit al aangepast? Zo niet, wanneer zal dat dan gebeuren?

Le ministre prendra les initiatives nécessaires pour encore mieux harmoniser les activités de l'Inspection générale et du Comité P, dans le respect de leurs compétences respectives. En mars 2014, un projet de loi a été approuvé visant à éviter que certaines missions identiques ne soient confiées simultanément à l'Inspection générale de la police fédérale et de la police locale ainsi qu'au Service enquêtes du Comité P. Un protocole d'accord aurait été signé à cette fin par les responsables des deux services, sans qu'il soit porté atteinte aux compétences des deux services fixées par la loi. Le protocole d'accord serait soumis pour approbation aux ministres de l'Intérieur et de la Justice ainsi qu'à la commission parlementaire d'accompagnement du Comité P. Où en est précisément le dossier?

Les soldes du Fonds de sécurité routière seront versés aux bénéficiaires prévus par la loi. À cette fin, le ministre prendra immédiatement les initiatives réglementaires nécessaires et les soumettra au gouvernement. Il a déjà indiqué qu'il s'agissait de l'adoption du projet d'arrêté royal rédigé par le précédent gouvernement. Il devrait figurer à l'ordre du jour du Conseil des ministres du vendredi 12 décembre 2014. Le ministre peut-il le confirmer?

Mme Lahaye-Battheu relève également l'initiative “Un jour sans: un jour contre les cambriolages!”. L'objectif est de ne pas avoir de cambriolages en Belgique le jeudi 11 décembre 2014. Malheureusement, on enregistre encore en moyenne 200 cambriolages par jour dans notre pays. Quels sont les projets du ministre concernant cette problématique?

La Cour des comptes a également formulé plusieurs observations (DOC 54 0495/002). Par exemple, elle indique, à juste titre, que l'incidence précise de l'arrêt de la Cour constitutionnelle sur la problématique des pensions ne peut pas encore être déterminé. La Cour des comptes souligne en outre l'insuffisance des crédits destinés à couvrir les indemnités octroyées au personnel des zones de police locales mis à la disposition des centres d'information et de communication (CIC) et des carrefours d'information d'arrondissement (CIA). Les crédits prévus permettront seulement de recruter 800 agents tandis que 1 400 postes sont prévus. Que répond le ministre à cette observation?

Plus fondamentalement, la Cour des comptes indique que l'économie de 2 % sur les dotations octroyées aux zones de police ne peut être réalisée qu'en modifiant l'arrêté royal du 2 août 2002. Cet arrêté a-t-il déjà été modifié? Si non, quand cette modification aura-t-elle lieu?

Het Rekenhof merkte ook op dat het koninklijk besluit over de zogenaamde “betaalpolitie” nog ontbreekt. Dat besluit dient te bepalen welke opdrachten, voorwaarden en nadere regels de bestuurlijke politie aan derden mag opleggen. Wat is de stand van zaken? Mag het besluit in 2015 worden verwacht? Heeft de minister al een idee om welke opdrachten het zou gaan?

*Mevrouw Zakia Khattabi (Ecolo-Groen)* is opgetogen dat de beleidsnota van de minister heel wat preciseringen omtrent zijn intenties en plannen voor 2015 bevat: bepaalde aspecten die in de beleidsverklaring niet aan bod kwamen, worden erin belicht.

De spreekster leest met voldoening de passage in de beleidsnota die als volgt luidt: “Preventie blijft een cruciale schakel in het veiligheidsbeleid. Er zullen meerdere initiatieven worden genomen. Op lokaal niveau zal operationele samenwerking en ontwikkeling van partnerschappen aangemoedigd worden.”. Zij verzoekt om nadere toelichtingen omtrent de overwogen partnerschappen en de dienovereenkomstige begeleiding.

Mevrouw Khattabi merkt op dat de nieuwe Kadernota Integrale Veiligheid zou moeten worden uitgewerkt voordat het volgend Nationaal Veiligheidsplan afgerond is. De spreekster herinnert eraan dat die kadernota al bij de vorige regering op stapel stond en zij hoopt dat het niet opnieuw om een aankondigingseffect gaat.

Volgens de beleidsnota zou de wetgeving in verband met het gebruik van bewakingscamera's moeten worden geëvalueerd en bijgestuurd om te komen tot een flexibel wetgevend kader, rekening houdend met de technologische ontwikkelingen. De minister stelt dat het hierbij de bedoeling is te streven naar een evenwicht tussen doeltreffendheid, doelmatigheid en bescherming van de persoonlijke levenssfeer. Mevrouw Khattabi beklemtoont dat voor de Ecolo-Groenfractie over elke poging om de camerawet uit te breiden een parlamentsdebat moet worden gevoerd. Overeenkomstig de rechtspraak van het Europees Hof voor de Rechten van de Mens moet elke inmenging in het recht op de inachtneming van de *privacy* trouwens de uitzondering blijven en moet ze in verhouding staan tot het nagestreefde doel.

De spreekster vraagt meer uitleg over de “bestuurlijke aanpak” waarmee malafide ondernemingen kunnen worden geweerd. Welke andere concrete maatregelen dan de weigering vergunningen af te geven, zouden kunnen worden overwogen?

Mevrouw Khattabi constateert dat in het kader van de bestrijding van het kraken van panden, de regering de rechten van de eigenaars wil versterken en de

La Cour des comptes observe aussi qu'aucun arrêté royal n'a été pris sur la “police payante” et que cet arrêté devra préciser les missions, les conditions et les modalités que la police administrative pourra imposer aux tiers. Où en est-on? Cet arrêté peut-il être attendu en 2015? Le ministre sait-il déjà de quelles missions il s'agira?

*Mme Zakia Khattabi (Ecolo-Groen)* salue le fait que la note de politique générale du ministre contienne un bon nombre de précisions concernant ses intentions et ses projets pour 2015: certains éléments qui n'apparaissaient pas dans l'exposé d'orientation politique sont mis en lumière.

L'intervenante lit avec satisfaction le passage de la note selon lequel “la prévention reste un maillon crucial de la politique de sécurité. Plusieurs initiatives seront prises. Au niveau local, une collaboration opérationnelle et le développement de partenariats seront encouragés”. Elle demande des précisions quant aux partenariats envisagés et à l'encadrement dont ils feront l'objet.

Mme Khattabi observe que la nouvelle note-cadre de Sécurité intégrale devrait être élaborée avant la finalisation du prochain Plan national de Sécurité. L'intervenante rappelle que cette note-cadre était déjà dans les cartons du précédent gouvernement et espère qu'il ne s'agit pas à nouveau d'un effet d'annonce.

Selon la note de politique générale, la législation sur l'utilisation de caméras de surveillance devrait faire l'objet d'une évaluation et d'une révision pour aboutir à un cadre législatif flexible, tenant compte des évolutions technologiques. Le ministre dit qu'en l'occurrence, il s'agira de tendre vers un équilibre entre effectivité, efficacité et protection de la vie privée. Mme Khattabi souligne que pour le groupe politique Ecolo-Groen, toute tentative d'étendre la loi sur les caméras doit faire l'objet d'un débat parlementaire. Par ailleurs, conformément à la jurisprudence de la Cour européenne des droits de l'homme, toute ingérence dans le droit au respect de la vie privée doit rester l'exception et doit être proportionnée à l'objectif poursuivi.

L'intervenante demande des précisions en ce qui concerne “l'approche administrative” permettant d'écarter des entreprises malintentionnées. Quelles sont les mesures concrètes autres que le refus d'autorisation qui pourrait être envisagées?

Mme Khattabi constate que dans le cadre de la lutte contre le squat, le gouvernement veut renforcer les droits des propriétaires et contraindre plus facilement les

krakers makkelijker wil dwingen het pand te verlaten. Volgens de spreekster moet in die aangelegenheid van behoedzaamheid blij worden gegeven, en mogen geen mensen worden uitgedreven die geen andere huisvestingsalternatieven hebben. Dat vraagstuk moet worden gekoppeld aan de huidige moeilijkheden inzake huisvestingsbeleid.

Met betrekking tot de taakverdeling tussen de actoren van de overheids- en de privésector herhaalt de spreekster dat de veiligheid een federale bevoegdheid moet blijven.

De minister kondigt aan dat de regelgeving inzake de taken van de privédetectives en inzake het toezicht op die activiteiten zal worden gemoderniseerd. Is die modernisering bedoeld om de betrokken beroepsbeoefenaars met politietaken te belasten?

Met betrekking tot het eventuele inzetten van het leger oordeelt mevrouw Khattabi dat de politietaken volkomen verschillen van de legertaken. De handhaving van de openbare orde moet een exclusieve bevoegdheid van de politiediensten blijven.

Wat de bescherming van de kritieke infrastructures betreft, verwijst de spreekster erop dat er drones over bepaalde kerncentrales vliegen. Sommigen beweren dat het gebruik van drones verboden is, terwijl anderen menen dat de vigerende wetsbepalingen terzake zouden moeten worden verduidelijkt. Wat is daarvan aan?

Mevrouw Khattabi vraagt eveneens om verduidelijking over het in 2013 uitgewerkte nationaal noodplan "elektriciteitsschaarste" en over het nucleair noodplan, waarvoor het Crisiscentrum blijkbaar voortaan bevoegd is.

Het hoofdstuk over de brandpreventie is ambitieus opgevat. Het vereist geen budgettaire middelen, maar wel politieke wil: de fractie van de spreekster zal de wijze waarop dat preventiebeleid wordt voortgezet, niet uit het oog verliezen.

Met betrekking tot de hervorming van de civiele veiligheid betreurt de spreekster dat de DBDMH niet structureel wordt gefinancierd. Meer algemeen vraagt zij zich af of de hervorming wel degelijk in januari 2015 in werking zal kunnen treden. In de media duiken her en der berichten op als zouden sommige brandweermannen nog niet weten aan welke zone ze zullen worden toegewezen.

Voorts had de spreekster graag het doorlichtingsrapport van de brandweerscholen gekregen.

squatteurs de quitter l'immeuble. L'intervenante estime qu'il faut faire preuve de prudence dans ce domaine et ne pas expulser des personnes qui n'ont pas d'autres alternatives de logement. Cette problématique doit être mise en parallèle avec les difficultés actuelles en matière de politique de logement.

Concernant la répartition des tâches entre les acteurs publics et privés, l'intervenante répète que la sécurité est une compétence qui doit rester aux mains de l'État fédéral.

Le ministre annonce une modernisation de la réglementation relative aux missions des détectives privés et au contrôle de ces activités. Cette modernisation est-elle voulue afin de confier à cette profession des missions policières?

Concernant le recours éventuel à l'armée, Mme Khattabi juge que les missions policières sont d'une nature tout à fait différente que celles conférées à l'armée. Le maintien de l'ordre public doit rester une compétence exclusive des services de police.

En matière de protection des infrastructures critiques, l'intervenante évoque le survol de certaines centrales nucléaires par des drones. Selon certains, l'utilisation de drones est interdite, d'autres juge que le cadre légal actuel devrait au contraire être clarifié. Qu'en est-il?

Mme Khattabi demande également des précisions en ce qui concerne le plan d'urgence national "pénurie d'électricité", élaboré en 2013, et le plan d'urgence nucléaire, pour lequel le Centre de crise semble être dorénavant compétent.

Le chapitre relatif à la prévention incendie est un chapitre ambitieux qui ne nécessite pas de moyens budgétaires mais bien une volonté politique: le groupe Ecolo-Groen restera attentif à la manière dont cette politique de prévention sera poursuivie.

Concernant la réforme de la sécurité civile, l'intervenante regrette l'absence de financement structurel pour le SIAMU. Elle se demande de manière plus générale si la réforme pourra bel et bien entrer en vigueur en janvier 2015. Selon certaines informations relayées par les médias, certains pompiers ignorent encore dans quelle zone ils seront affectés.

L'intervenante souhaiterait par ailleurs obtenir le rapport d'audit relatif aux écoles du feu.

In zijn beleidsnota “Binnenlandse Zaken en Veiligheid” kondigt de minister aan dat slechts een beperkt aantal prioritaire criminaliteitsverschijnselen in het Nationaal Veiligheidsplan zal worden opgenomen. Hoewel de spreker de onderliggende logica van die beperking kan begrijpen, vraagt zij zich af of het nieuwe plan niet tot gevolg zal hebben dat naar bepaalde “klassiekere” misdrijven niet meer de vereiste aandacht zal uitgaan. Voorts rijst de vraag of de beperking van de prioriteiten niet zal leiden tot een inkrimping van de manoeuvreer-ruimte waarover de politiezones thans beschikken om hun zoneplannen uit te werken.

Mevrouw Khattabi merkt op dat de minister de bescherming van de politiemensen wil opvoeren, zowel wat hun fysieke integriteit betreft, als tegen ongegronde klachten. Het is evenwel verbazend dat niets wordt gezegd over strategische vervolgingen en geweld vanwege politieagenten, die door het Comité P voor het voetlicht zijn gebracht in het jaarverslag over 2011.

Waarom overweegt de minister in verband met de verduidelijking van de rollen en taken van de Algemene Inspectie en van het Comité P niet de oprichting van één enkel orgaan dat beantwoordt aan de onafhankelijkheidscriteria en dat de politiediensten zou controleren?

In de Verantwoording met betrekking tot “Federale politie en geïntegreerde werking” wordt een optimalisatie van de politie aangekondigd door de herdefiniëring van de essentiële taken en opdrachten van de politie. De spreker herhaalt dat zij gekant blijft tegen elke delegatie van operationele taken aan privéactoren. Zij is daarentegen voorstander van een inventarisatie van de taken van de lokale en de federale politie, maar alleen om te zorgen voor een billijker financiering ervan. Tijdens de vorige regeerperiode waren de optimalisatiemaatregelen ontwikkeld op basis van intern politiekwerk. Naar welke methodiek zal de voorkeur van de minister nu uitgaan?

Er is ook sprake van een optimalisatie van de operationele capaciteit door het versterken van bepaalde gespecialiseerde eenheden. De spreker merkt in dit verband op dat er niet langer sprake is van de multidisciplinaire hormonencel.

Voorts wil de minister “meer blauw op straat”. Hoe rijmt men die doelstellingen met de budgettaire besparingen en met de vermindering van indienstnemen die er het gevolg van is?

De spreker pleit bovendien voor een evaluatie van de werking van de politieraden, die zou moeten worden herzien om de democratische controle waaraan zij onderworpen zijn, op te voeren.

Dans sa note de politique générale “Intérieur et Sécurité”, le ministre annonce que le nombre de phénomènes criminels prioritaires qui seront inscrits dans le Plan national de Sécurité sera limité. Bien qu'elle puisse comprendre la logique sous-tendant cette limitation, elle se demande si le nouveau plan n'aura pas pour conséquence que certaines infractions “plus classiques” ne bénéficient plus de l'attention qu'elles méritent. Par ailleurs, la limitation des priorités n'aura-t-elle pas pour effet de limiter la marge de manoeuvre actuelle des zones de police dans l'élaboration de leurs plans zonaux?

Mme Khattabi relève que le ministre veut renforcer la protection des policiers tant sur le plan de leur intégrité physique que contre les plaintes injustifiées. L'on peut par contre s'étonner que rien ne soit dit en ce qui concerne les poursuites stratégiques et les violences commises par des policiers, lesquelles ont été mises en évidence par le Comité P dans son rapport annuel 2011.

Concernant la clarification des rôles et des missions conférées à l'Inspection générale et le Comité P, pourquoi le ministre n'envisage-t-il pas de créer un seul organe, répondant aux critères d'indépendance, qui serait chargé de contrôler les services de police?

La note de politique générale “Police fédérale et fonctionnement intégré”, annonce une optimisation de la police par la redéfinition des tâches et missions essentielles de la police. L'intervenante répète son opposition à toute délégation de tâches opérationnelles à des acteurs privés. Par contre, elle se dit favorable à la réalisation d'un inventaire des tâches de la police locale et de la police fédérale mais ce, uniquement en vue de prévoir un financement plus équitable de ces missions. Sous la précédente législature, les mesures d'optimisation avait été élaborées sur la base d'un travail interne à la police. Quelle sera la méthodologie privilégiée par le ministre?

Il est également question d'optimiser la capacité opérationnelle par le renforcement de certaines unités spécialisées. L'intervenante remarque à ce sujet qu'il n'est plus question de la cellule multidisciplinaire “hormones”.

En outre, le ministre souhaite “plus de bleus dans les rues”. Comment concilier ces objectifs avec les économies budgétaires et la diminution des recrutements qui en résultent?

L'intervenante plaide en outre pour une évaluation du fonctionnement des conseils des polices, lequel devrait être revu de manière à renforcer le contrôle démocratique dont ils font l'objet.

Tot slot maakt mevrouw Khattabi gewag van het plan om radicalisering te bestrijden, en in dat kader, van de rol van de gemeenten. Zij wijst erop dat bepaalde proefgemeenten financiering hebben ontvangen zonder dat zulks gepaard ging met enige richtlijnen. De betrokken gemeenten kunnen derhalve optreden zoals ze wensen. De gemeentegrenzen zijn echter niet waterdicht: zou men niet beter ook een coördinatieplatform financieren waarmee men de gemeenten kan samenbrengen, zodat ze het eens worden over gemeenschappelijke definities en interventiegebieden?

Enfin, Mme Khattabi évoque le plan de lutte contre la radicalisation et, dans ce cadre, le rôle des communes. Elle rappelle que certaines communes-pilotes ont reçu un financement sans que celui-ci ne soit accompagné de quelconques directives. Les communes concernées peuvent dès lors agir comme elles le souhaitent. Or, les frontières des communes ne sont pas étanches: ne serait-il pas opportun de financer également une plateforme de coordination permettant de réunir les communes afin qu'elles s'accordent sur des définitions et des axes d'intervention communs?